

РЕКОМЕНДАЦИИ

круглого стола «Российский рынок систем отопления – территория равных возможностей и строгих стандартов», состоявшегося в Торгово-промышленной палате Российской Федерации 8 апреля 2016 года

Обсудив с участием членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Общественной палаты Российской Федерации, представителей Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Ассоциации производителей радиаторов отопления «АПРО» (далее – АПРО), предпринимательского и экспертного сообщества (в том числе производителей, поставщиков и розничных продавцов радиаторов отопления, испытательных лабораторий отопительных приборов), в целях обеспечения развития импортозамещения на внутрироссийском рынке отопительных приборов участники круглого стола **р е к о м е н д у ю т**:

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти проработать с производителями алюминия и алюминиевых сплавов вопросы об изменении ценовой политики при реализации на территории Российской Федерации алюминия и алюминиевых сплавов (в том числе отходов и лома алюминиевых), используемых при производстве радиаторов отопления, а также о предоставлении отечественным изготовителям радиаторов отопления специальных условий поставок данного вида материалов.

2. Счетной палате Российской Федерации:

2.1. Провести анализ обоснованности и эффективности практики осуществления государственных закупок для федеральных нужд, закупок государственными корпорациями и иными организациями (предприятиями,

акционерными обществами) с государственным участием за счет (с привлечением) средств федерального бюджета в отношении отопительных приборов иностранного производства при наличии российских аналогов данной категории товаров.

2.2. По результатам проведения указанного анализа рассмотреть вопрос о проведении отдельного экспертно-аналитического мероприятия по вопросу об эффективности бюджетных расходов при осуществлении закупок отопительных приборов указанными субъектами за счет (с привлечением) средств федерального бюджета.

3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

3.1. Организовать работу по заключению с российскими производителями отопительных приборов, организующими (расширяющими) мощности предприятий по их изготовлению, специальных инвестиционных контрактов в порядке, установленном для отдельных отраслей промышленности постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 708.

3.2. Ускорить работу по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего включение позиций «Радиаторы центрального отопления и их секции чугунные, стальные, биметаллические, алюминиевые и из прочих металлов» и «Конвекторы отопительные чугунные, стальные и из прочих металлов» в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982.

3.3. В случае введения обязательной сертификации радиаторов отопления и конвекторов отопительных исходить из необходимости:

3.3.1. прохождения серийными производителями (в том числе из третьих стран) на периодической основе обязательного инспекционного

контроля технологического процесса производства в зависимости от типа изготавливаемых отопительных приборов, проводимого на территории производственного объекта (производственной площадки), что позволит исключить «кустарное» производство, использование некачественного сырья (материалов) и труда неквалифицированного персонала, а также обеспечить качественную организацию производственного процесса на предприятиях-изготовителях;

3.3.2. осуществления лабораторных испытаний отопительных приборов исключительно лицами, аккредитованными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Федеральной службой по аккредитации).

3.4. Поддержать инициативу АПРО по вопросу о внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) в части дополнения ТН ВЭД ЕАЭС подсубпозициями 7616 99 100 2 «Радиаторы для центрального отопления с неэлектрическим нагревом и их части, из алюминия» и 7616 99 100 3 «Биметаллические радиаторы для центрального отопления с неэлектрическим нагревом и их части из алюминия».

3.5. Рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности установления постановлением Правительства Российской Федерации временного (сроком на полгода) запрета на вывоз из Российской Федерации в третьи страны отходов и лома черных металлов, слитков черных металлов для переплавки (шихтовых слитков) (код ТН ВЭД ЕАЭС 7204) и отходов и лома алюминиевых (код ТН ВЭД ЕАЭС 7602 00).

3.6. Провести консультации на уровне заместителей министров с Министерством экономического развития Российской Федерации в целях положительного решения вопроса о включении позиций «Радиаторы отопления и их секции из прочих металлов (код ОКПД2 25.21.11.120)» и «Конвекторы отопительные из прочих металлов (код ОКПД2 25.21.11.160)» в перечень товаров, в отношении которых при участии в государственных и

муниципальных закупках российской продукции (а также продукции, происходящей из других государств – членов Евразийского экономического союза) предоставляется 15-процентные ценовые преимущества (указанный перечень предусмотрен приказом Министерства экономического развития от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

4.1. Обеспечить внесение в нормативные правовые акты Российской Федерации положений, предусматривающих обязанность строительных, ремонтных и жилищно-коммунальных организаций по приобретению безопасных и качественных отопительных приборов, технические характеристики которых, заявленные производителем (импортером) на упаковке и в сопроводительной документации, соответствуют фактическим показателям, а также нормативно установленным параметрам (в том числе путем указания в нормативных правовых актах Российской Федерации ссылок на межгосударственные и национальные стандарты).

4.2. Рассмотреть вопрос о необходимости введения требований об учете положений ГОСТ 31311-2005 «Приборы отопительные. Общие технические условия» проектировочными, инженерными, изыскательскими и архитектурными организациями при осуществлении подготовки документации на строительство жилых, производственных и общественных зданий.

4.3. Поддержать предложение по включению позиций «Радиаторы центрального отопления и их секции чугунные, стальные, биметаллические, алюминиевые и из прочих металлов» и «Конвекторы отопительные чугунные, стальные и из прочих металлов» в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденный постановлением

Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982, а также проработать вопрос о форме и содержании обязательных требований, устанавливаемых в отношении радиаторов отопления и конвекторов отопительных в целях проведения их обязательной сертификации.

4.4. Рассмотреть возможность конкретизации требований в отношении отопительных приборов в рамках проводимой работы по внесению изменений в свод правил СП 60.13330.2012 «СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха».

4.5. Внести в Евразийскую экономическую комиссию предложения по установлению обязательных требований и правил в отношении радиаторов отопления как строительных изделий в проекте технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» и (или) перечнях стандартов к данному техническому регламенту, включая необходимость подтверждения соответствия отопительных приборов требованиям данного технического регламента в форме сертификации.

4.6. Направить в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии предложение о дополнении межгосударственным стандартом ГОСТ 31311-2005 «Приборы отопительные. Общие технические условия» и национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 53583-2009 «Приборы отопительные. Методы испытаний» перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 марта 2015 г. № 365.

5. Федеральной таможенной службе:

5.1. Рассмотреть вопрос об установлении «профиля риска минимально возможной стоимости» в отношении алюминиевых, биметаллических, чугунных и стальных радиаторов отопления, ввозимых в Российскую Федерацию (исходя из презумпции, что достоверная таможенная стоимость ввозимой партии алюминиевых и (или) биметаллических радиаторов отопления не может составлять менее чем 2,4 доллара США на килограмм веса нетто ввозимых радиаторов отопления).

5.2. Активизировать работу по привлечению к участию в рассмотрении дел в судах о корректировке таможенной стоимости радиаторов отопления, ввозимых на территорию Российской Федерации, Ассоциации производителей радиаторов отопления «АПРО» (в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований в отношении предмета спора).

6. Федеральной службе по технологическому, экологическому и атомному надзору:

6.1. Рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности выработки механизмов повышения эффективности государственного строительного и энергетического надзора за безопасностью радиаторов отопления, устанавливаемых в жилых, общественных и промышленных зданиях.

6.2. Рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности формировании механизмов проверки сопроводительной документации (паспортов отопительных приборов, инструкций по монтажу отопительных приборов) и документов о подтверждении соответствия радиаторов отопления при осуществлении государственного контроля (надзора) на строительных объектах и мероприятий по приемке (вводу в эксплуатацию) жилых зданий.

6.3. В случае поступления информации от Ассоциации производителей радиаторов отопления «АПРО» рассмотреть сведения о монтаже и эксплуатации небезопасных радиаторов отопления, создающих угрозу для

причинения ущерба в результате возможных аварий отопительных приборов, для ее проверки в рамках осуществления государственного строительного и энергетического надзора.

7. Федеральной службе по аккредитации:

7.1. Проработать вопрос о целесообразности установления и возможной продолжительности переходного периода при введении обязательной сертификации радиаторов отопления и конвекторов отопительных, необходимого для формирования и надлежащего технического оснащения лабораторной базы, а также для проведения работ по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) отопительных приборов.

7.2. В случае введения обязательной сертификации радиаторов отопления и конвекторов отопительных существенно активизировать контроль и надзор за деятельностью органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), осуществляющих выдачу документов об оценке (подтверждении) соответствия отопительных приборов имеющимся стандартам, в целях предотвращения в дальнейшем случаев выдачи документов об оценке (подтверждении) соответствия без проведения необходимых испытаний.

7.3. В случае введения обязательной сертификации радиаторов отопления и конвекторов отопительных оказать Ассоциации производителей радиаторов отопления «АПРО», заводам-изготовителям, органам по сертификации и испытательным лабораториям (центрам) необходимое методическое, консультационное и организационное содействие в работе по созданию испытательных лабораторий (центров), проведению их аккредитации, формированию и развитию современной лабораторно-испытательной базы.

8. Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии:

8.1. Учесть мнение АПРО и консолидированную позицию российских производителей радиаторов отопления о преждевременности обширной гармонизации ГОСТ 31311-2005 «Приборы отопительные. Общие технические условия» и ГОСТ Р 53583-2009 «Приборы отопительные. Методы испытаний» со стандартами Европейского союза, такими как EN 442-1:2015-03 «Радиаторы и конвекторы. Технические условия и требования», EN 442-2:2015-03 «Радиаторы и конвекторы. Методы испытаний и оценки», EN834:2013 «Устройства для распределения потребленной тепловой энергии от комнатных отопительных приборов. Устройства с автономным источником электроснабжения» в связи с отсутствием сложившейся и обобщенной практики применения указанных европейских стандартов и необходимостью учета российских климатических условий эксплуатации отопительных приборов.

8.2. Отметить позицию представителей экспертного сообщества (испытательных лабораторий) о необходимости проработки вопроса о «точечной» корректировке положений ГОСТ 31311-2005 «Приборы отопительные. Общие технические условия» в части уточнения методов проведения испытаний отопительных приборов и ГОСТ Р 53583-2009 «Приборы отопительные. Методы испытаний» в части сближения с требованиями к испытательной климатической камере, предусмотренными EN 442-2:2015-03 «Радиаторы и конвекторы. Методы испытаний и оценки», что особенно актуально при организации новых испытательных лабораторий отопительных приборов.

8.3. Совместно с Федеральной службой по аккредитации рассмотреть проект национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации радиаторов отопления и конвекторов отопительных», подготовленный Ассоциацией производителей радиаторов отопления «АПРО», и направить на него отзыв.

9. Евразийской экономической комиссии:

9.1. После поступления от АПРО заявления об инициировании проведения антидемпингового расследования в отношении алюминиевых и биметаллических радиаторов отопления, происходящих из Китайской Народной Республики, оказать АПРО необходимую методическую и консультационную помощь силами сотрудников Департамента защиты внутреннего рынка в случае необходимости доработки заявления.

9.2. Оказать содействие в продвижении предложений федеральных органов исполнительной власти, направленных на реализацию настоящих рекомендаций, в случае их поступления в виде позиции Российской Федерации или ее уполномоченных органов.

10. Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»:

10.1. Проработать вопрос о закреплении в договорах (контрактах) на выполнение строительных работ по ремонту многоквартирных домов, по которым заказчиком привлекаются средства Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», условия об обязательном монтаже тех радиаторов отопления, которые имеют документ (сертификат) о подтверждении их соответствия требованиям межгосударственного стандарта ГОСТ 31311-2005 «Приборы отопительные. Общие технические условия», выданный по результатам проведения испытаний по национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 53583-2009 «Приборы отопительные. Методы испытаний».

10.2. Провести анализ и расчеты ущерба, нанесенного жилищно-коммунальной инфраструктуре в связи с авариями внутридомовых отопительных приборов (радиаторов отопления), в том числе иностранного производства.

11. Национальному объединению строителей «НОСТРОЙ»:

11.1. Проработать с саморегулируемыми организациями вопрос о необходимости рекомендовать строительным (подрядным) организациям при осуществлении закупок радиаторов отопления для их монтажа на строительных объектах исходить из обязательности сопровождения таких радиаторов отопления документом (сертификатом) о подтверждении их соответствия требованиям ГОСТ 31311-2005 «Приборы отопительные. Общие технические условия», выданным по результатам проведения испытаний по ГОСТ Р 53583-2009 «Приборы отопительные. Методы испытаний».

11.2. Проработать вопрос об активизации использования Системы добровольной оценки соответствия (СДОС) «НОСТРОЙ», являющейся универсальной, общеотраслевой и общенациональной сертификационной системой в строительстве, для осуществления подтверждения соответствия радиаторов отопления.

11.3. Рассмотреть вопрос о заключении меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Национальным объединением строителей «НОСТРОЙ» и Ассоциацией производителей радиаторов отопления «АПРО».

11.4. Проработать с АПРО вопрос о создании системы добровольной верификации отопительных приборов под контролем профессионального сообщества (производителей и промышленных потребителей, а также их объединений) с учетом существующего опыта европейских сертификационных систем в инженерно-строительной области, таких как TÜV и EUROVENT.

12. Автономной некоммерческой организации «Российская система качества» (Роскачество):

12.1. Проработать вопрос о проведении независимой экспертизы радиаторов отопления в рамках всероссийских потребительских исследований и

мероприятий по контролю качества в рамках российской системы качества «Роскачество».

12.2. Проработать вопрос о взаимодействии с Ассоциацией производителей радиаторов отопления «АПРО» и ее членами в целях:

12.2.1. организации включения радиаторов отопления в реестр товаров российской системы качества «Роскачество»;

12.2.2. маркировки радиаторов отопления, соответствующих высоким требованиям к безопасности, качеству и энергоэффективности, национальным Российским Знаком качества;

12.2.3. организации информационного продвижения радиаторов отопления российского производства и с высоким уровнем локализации для реализации в точках розничной продажи строительных материалов и изделий.

12.3. В целях организации данной работы на системной основе рассмотреть вопрос о заключении меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Автономной некоммерческой организацией «Российская система качества» (Роскачество) и Ассоциацией производителей радиаторов отопления «АПРО».

13. Организациям, осуществляющим розничную продажу радиаторов отопления:

13.1. В целях обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей о предоставлении потребителям полной и достоверной информации о потребительских свойствах реализуемых товаров предусматривать в договорах поставки радиаторов отопления в торговые сети (точки розничной продажи) условие о сопровождении радиаторов отопления документами (сертификатами, протоколами испытаний), подтверждающими соответствие фактических характеристик (потребительских свойств) поставляемых радиаторов

отопления техническим параметрам (в частности, по весовым данным и показателям номинального теплового потока), заявленным производителями на упаковке и (или) в сопроводительной документации (паспорте отопительного прибора).

13.2. Учитывать, что в соответствии с требованиями статьи 31 Федерального закона от 26 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» знаком национальной системы стандартизации (ГОСТ, ГОСТ Р) может маркироваться исключительно продукция, действительно соответствующая национальному стандарту, упаковка и (или) эксплуатационная или иная документация, прилагаемая к такой продукции.

14. Аппарату Ассоциации производителей радиаторов отопления «АПРО»:

14.1. Рассмотреть вопрос о консолидации работы по поддержке и защите интересов российских производителей отрасли климатического (прежде всего, отопительного) оборудования в целом с выделением в ней соответствующих подотраслей (отопительные приборы, теплогенераторы, отопительные генераторы, вентиляционное оборудование, системы кондиционирования и т.д.).

14.2. Продолжить работу по проведению мероприятий общественного контроля по направлению мониторинга безопасности и качества отопительных приборов, достоверности информации, предоставляемой потребителям о данной категории товаров, а также по освещению результатов проведения данных мероприятий в средствах массовой информации в целях подтверждения высокого уровня социальной значимости отрасли отопительных приборов для населения.

14.3. При содействии Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию социальной инфраструктуры, местного самоуправления и ЖКХ организовать взаимодействие с общественными советами при Федеральной таможенной службе,

Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Федеральной службе по технологическому, экологическому и атомному надзору, а также при других заинтересованных федеральных органах исполнительной власти.

14.4. Проработать вопрос о возможности использования новых механизмов контроля за безопасностью и качеством отопительных приборов, а также достоверностью информации о них в розничной сети, в частности, с использованием инструментов информационного обмена в рамках новой системы контрольно-кассовой техники.

14.5. В рамках реализации Меморандума о взаимопонимании, сотрудничестве и добросовестной конкуренции, заключенного 3 февраля 2016 г., активизировать взаимодействие с Международной ассоциацией производителей алюминиевых радиаторов (AIRAL) по следующим направлениям:

14.5.1. проведение испытаний радиаторов отопления на базе российских и европейских научных институтов и испытательных лабораторий (центров);

14.5.2. проведение скоординированных информационных кампаний для распространения информации о целях, ходе и результатах деятельности АПРО и AIRAL;

14.5.3. продвижение инициатив по введению технического регулирования для обеспечения защиты прав и законных интересов добросовестных производителей и розничных продавцов, а также конечных потребителей радиаторов отопления.

14.6. Рассмотреть вопрос о заключении меморандумов о взаимопонимании и сотрудничестве с Национальным объединением строителей «НОСТРОЙ», Российской системой качества «Роскачество», Ассоциацией компаний розничной торговли (АКОРТ).

14.7. Провести переговоры по подготовке текста и заключению меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между АПРО и

Миланским политехническим университетом, предусмотрев в нем проведение в Российской Федерации и Итальянской Республике межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), а также других испытаний отопительных приборов как по стандартам, применяемым в Российской Федерации, так и по стандартам Европейского союза.

14.8. Продолжить работу по подготовке и заключению Соглашения о сотрудничестве между АПРО и Межрегиональным общественным движением «В защиту человека труда».

14.9. При содействии Комитета Российского союза промышленников и предпринимателей по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия рассмотреть возможность подготовки и внесения материалов об имеющейся практике обращения на рынке контрафактных, недоброкачественных и фальсифицированных отопительных приборов для рассмотрения в рамках Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

14.10. В связи с предложением Комитета Российского союза промышленников и предпринимателей по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности проведения совместного мероприятия (съезда или конференции) добросовестных производителей, импортеров, поставщиков и розничных продавцов отопительных приборов, а также лабораторий (центров), осуществляющих испытания отопительных приборов.

14.11. Обеспечить проведение мониторинга выполнения настоящих рекомендаций.

14.12. О результатах выполнения настоящих рекомендаций проинформировать Председателя и членов Наблюдательного Совета АПРО, а также Торгово-промышленную палату Российской Федерации.